

Утверждено:
Решение Правления СПП
Челябинской области
№ от 05.10.2012 г.
Исполнительный директор
Гончаров А.Н.



Утверждено:
Решение Правления
ЮУТПП
№ от
Президент ЮУТПП
Дегтярев Ф.Л.



Утверждено:
Решение Правления ЧРОР
«ПРОМАСС»
№ 35 от 18.08.2012 г.
Исполнительный директор
Макарова Н.А.



ПОЛОЖЕНИЕ

о формировании в Челябинской области
системы независимой оценки
и сертификации квалификаций

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение определяет основные подходы к формированию и функционированию системы независимой оценки и сертификации квалификаций в Челябинской области (далее – Система), нормативно-правовые и организационные аспекты ее деятельности.

1.2. Система создается в соответствии с требованиями следующих законодательных актов и документов:

- Федеральный Закон «Об объединениях работодателей» от 27 ноября 2002г. № 156-ФЗ;

- Федеральный Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предоставления объединениям работодателей права участвовать в разработке и реализации государственной политики в области профессионального образования» от 1 декабря 2007г. № 307-ФЗ;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008г. № 1015 «Об утверждении Правил участия объединений работодателей в разработке и реализации государственной политики в области профессионального образования»,

- «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008г. № 1662-р;

- «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года», утвержденные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008г. № 1663-р;

- «Положение о формировании системы независимой оценки качества профессионального образования», утвержденное Президентом РСПП и Министром образования и науки Российской Федерации от 31 июля 2009г. № АФ-318/03 .

- «Положение об оценке и сертификации квалификации выпускников образовательных учреждений профессионального образования, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах», утвержденное Президентом РСПП и Министром образования и науки Российской Федерации от 31 июля 2009г. № АФ-317/03;

- «Порядок наделения организации полномочиями центра оценки и сертификации квалификаций выпускников образовательных учреждений профессионального образования, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах», утвержден решением Общественно-государственного совета системы независимой оценки качества профессионального образования (протокол №2 от 15 декабря 2010г.)

- Постановление Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011г. № 61, «О Федеральной целевой программе развития образования на 2011–2015 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- «Положение о координационном совете системы независимой оценки и сертификации квалификаций Челябинской области»;

- «Положение об организации в Челябинской области независимой оценки и сертификации выпускников образовательных учреждений профессионального

образования, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах»;

- «Положение о сертификате соответствия требованиям профессионального стандарта (квалификационный сертификат)»;

1.3. Система создается:

- Челябинским региональным объединением работодателей «ПРОМАСС»: 454080, г. Челябинск, пр. Ленина, д.57.

- Челябинским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей»: 454080, пр. Ленина, д. 71.

- Южно-Уральской Торгово-промышленной палатой: 454080. Г. Челябинск, ул. Сони Кривой, д.56.

2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ, ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ

2.1. Основополагающими принципами функционирования Системы являются:

- *принцип партнерства* как взаимодействия равноправных сторон для достижения общей социально - значимой цели;

- *принцип открытости Системы*, обеспечивающий возможность наращивания ее функциональности за счет взаимодействия с широким кругом участников (партнеров, пользователей);

- *принцип гармонизации интересов* взаимодействующих партнеров Системы;

- *принцип коллегиальности* в выработке совместных решений;

- *принцип правовой и социальной ответственности* партнеров за выполнение взятых обязательств;

- *принцип конфиденциальности* по отношению к персональной информации при организации взаимодействия партнеров;

- *принцип «юридической чистоты»* и непротиворечивости нормативно- правового сопровождения взаимодействия партнерских отношений;

- *принцип институциональности механизмов взаимодействия* структур, входящих в Систему, то есть закрепление их в организационных формах, обеспечивающих устойчивость;

- *принцип компетентности Системы*, обеспечиваемый привлечением квалифицированных экспертов, использованием стандартизированного и технологичного инструментария, единых процедур оценки и сертификации квалификаций.

2.2. Система создается в целях:

- освоения нового механизма управления качеством трудовых ресурсов Челябинской области адекватного задачам развития экономики региона;

- повышения уровня развития, конкурентоспособности и мобильности кадрового потенциала Челябинской области через консолидацию интересов властных структур, объединений работодателей, бизнес – предприятий, образования и профсоюзов;

- объективизации оценки качества профессионального образования;

- обеспечения признаваемых на региональном рынке труда объективных, достоверных и прозрачных процедур независимой оценки и сертификации квалификаций граждан;

- поддержки становления национальной системы развития квалификаций.

2.3. Функционирование Системы осуществляется по следующим направлениям:

- широкое информирование партнеров и участников Системы о состоянии и развитии национальной и региональной Системы развития квалификаций;
- формирование отраслевых сегментов Системы;
- независимая оценка и сертификация квалификаций выпускников учреждений профессионального образования, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах в рамках отраслей экономики;
- участие в общественно-профессиональной аккредитации образовательных учреждений профессионального образования.

3. ИНФРАСТРУКТУРА СИСТЕМЫ

Институциональная структура Системы представлена следующими организационными формами, взаимодействующими в процессе реализации своих целевых функций:

- Координационный совет Системы независимой оценки и сертификации квалификаций;
- АНО «Челябинское региональное агентство развития квалификаций»;
- АНО «Региональный экспертно-методический центр» Системы;
- АНО базовый «Центр развития образования и сертификации квалификаций»;
- Сеть отраслевых центров оценки и сертификации квалификаций.

3.1. Координационный Совет системы независимой оценки и сертификации квалификаций Челябинской области (далее «КСС») образуется с целью организации взаимодействия Системы с представителями властных структур, объединений работодателей, профессиональных союзов, образования в области развития квалификаций.

3.1.1. Деятельность Координационного Совета направлена на решение следующих задач:

- содействие разработке и реализации целевой программы «Формирование системы независимой оценки и сертификации квалификаций в Челябинской области», основанной на эффективном использовании консолидированных ресурсов (интеллектуальных, административных, материальных, финансовых);
- участие в продвижении деятельности АНО «Челябинское региональное агентство развития квалификаций» в рамках проекта Агентства стратегических инициатив «Создание региональной системы развития компетенций и квалификаций как нового ресурса управления качеством рабочей силы (на примере Челябинской области)»;
- поддержка реализации проекта «Разработка региональной модели развития квалификаций» в статусе экспериментальной площадки Национального агентства развития квалификаций;
- координация работы по подготовке и реализации других совместных инновационных проектов, содействующих повышению качества рабочей силы с учетом требований рынка труда;

- содействие созданию системы Отраслевых Советов по приоритетным экономическим кластерам региона и согласование их деятельности с образовательными кластерами для развития трудового потенциала экономики региона;
- обеспечение информационного сопровождения деятельности по независимой оценке и сертификации квалификаций в Челябинской области;
- обобщение регионального опыта в области развития квалификаций и содействие его успешному распространению в других регионах Российской Федерации.

3.1.2. Порядок деятельности Координационного Совета определяется «Положением о координационном совете системы независимой оценки и сертификации квалификаций Челябинской области».

3.2. АНО «Челябинское региональное агентство развития квалификаций» (далее «ЧРАРК») обеспечивает институционализацию Системы. Решая следующие задачи:

3.2.1. Обеспечение законодательной, нормативно-правовой, организационно-методической базы функционирования Системы;

3.2.2. Формирование и организация функционирования внутреннего и внешнего механизма взаимодействия, способствующего созданию инновационной практики в области развития системы профессиональных квалификаций на основе Соглашений и адресных программ взаимодействия;

3.2.3. Организация и координация деятельности структур, входящих в Систему;

3.2.4. Обеспечение построения и технического обслуживания информационно-безопасной компьютерной сети (реестр оценки и сертификации квалификаций Челябинской области), обеспечивающей работу Системы имеющей в составе следующие реестры:

- актуальные нормативно-методические документы, регулирующие деятельность по независимой оценке квалификаций;
- банк профессиональных стандартов по ВЭД;
- банк оценочных средств для проведения оценки квалификаций;
- банк профессиональных программ обучения по квалификационным уровням профессиональных стандартов;
- программы обучения экспертов;
- реестр экспертов по оценке и сертификации квалификаций;
- реестр отраслевых центров оценки и сертификации квалификаций;
- единая база выданных сертификатов и реестр сертифицированных граждан.

3.2.5. Разработка, издание и введение в Челябинской области сертификата соответствия требованиям профессионального стандарта (квалификационный сертификат Системы);

3.2.6. Оказание организационного и консультационного содействия отраслевым объединениям работодателей и профессиональным сообществам по созданию отраслевых центров независимой оценки и сертификации:

- подготовка документов, проведение подготовительных процедур по наделению некоммерческих организаций полномочиями отраслевых центров оценки и сертификации квалификаций;
- заключение Договоров об осуществлении полномочий отраслевых центров оценки и сертификации квалификаций;

-рассмотрение и подготовка решений по апелляционным вопросам.

3.2.7. Инспекционный контроль деятельности регионального экспертно-методического центра Системы, отраслевых центров оценки и сертификации квалификаций, приостановление их деятельности в порядке, предусмотренном действующим законодательством;

3.2.8. Организация участия отраслевых работодателей в общественно-профессиональной аккредитации образовательных учреждений профессионального образования, в оценке качества профессиональных образовательных программ;

3.2.9. Разработка и реализация инновационных проектов в области развития качества трудовых ресурсов в Челябинской области;

3.2.10. Установление системных взаимосвязей с Национальным агентством развития квалификаций в рамках функционирования «ЧРАРК» как Экспериментальной площадки, представление отчетов о своей деятельности.

3.3. АНО «Региональный экспертно-методический центр» (далее «РЭМЦ») Системы организует методическое обеспечение процедур оценки и сертификации квалификаций выпускников образовательных учреждений профессионального образования, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах, решая следующие задачи:

3.3.1. Ведение реестра нормативных и организационно-методических документов Российского и регионального уровня, регулирующих формирование и развитие системы квалификаций;

3.3.2. Установление целевого взаимодействия с отраслевыми ЭМЦ;

3.3.3. Формирование и инициирование деятельности отраслевых Советов, подбор и обучение экспертов по оценке и сертификации квалификаций по отраслям, организация их сертификации, ведение реестра экспертов;

3.3.4. Организация разработки, экспертизы, утверждения профессиональных стандартов по видам экономической деятельности, ведение их реестра. Адаптация национальных и международных профессиональных стандартов в целях дальнейшего их использования;

3.3.5. Разработка и формирование банка оценочных средств к профессиональным стандартам и критериев оценки квалификаций, организационно-методическое сопровождение их экспертизы и актуализации;

3.3.6. Разработка профессиональных программ обучения по квалификационным уровням профессиональных стандартов;

3.3.7. Разработка методического обеспечения деятельности «ЦОСК», оказание им методической и консультационной поддержки, участие в организации их отбора и осуществлении контроля деятельности;

3.3.8. Разработка и апробация процедуры участия отраслевых работодателей в общественно-профессиональной аккредитации образовательных учреждений профессионального образования, в оценке качества профессиональных образовательных программ.

3.4. АНО базовый «Центр развития образования и сертификации персонала» (далее «ЦРОиСП») является площадкой для апробации и адаптации организационно-методических материалов, разработанных «РЭМЦ» и применяемых при проведении

процедур оценки и сертификации квалификаций, реализации профессиональных программ обучения по уровням профессионального стандарта и служит моделью для вновь создаваемых центров оценки и сертификации квалификаций. Задачами деятельности центра являются:

3.4.1. Подбор, обучение экспертов по аккредитованным областям(видам)экономической деятельности, ведение реестра экспертов. Формирование и организация работы экзаменационной, сертификационной и апелляционной комиссий из их числа;

3.4.2. Организация и проведение объективной, достоверной и прозрачной процедуры добровольной оценки и сертификации квалификаций граждан вне зависимости от мест и способов ее получения;

3.4.3. Выдача сертификатов соответствия, ведение реестра лиц, прошедших сертификацию, публикация информации о выданных сертификатах в средствах массовой информации, в т.ч., в Интернете, инспекционный контроль, приостановление, прекращение или продление действия выданных сертификатов;

3.4.4. Подготовка предложений по актуализации организационно-методических документов в области оценки и сертификации квалификаций, профессиональных стандартов, оценочных средств, профессиональных программ обучения по уровням профессионального стандарта;

3.4.5. Консультирование работодателей, представителей образовательных учреждений, других заинтересованных лиц и организаций по вопросам, входящим в компетенцию « ЦРОиСП»;

3.4.6. Участие в организации отбора и осуществлении контроля деятельности вновь создаваемых в Челябинской области центров оценки и сертификации квалификаций.

4. ФОРМИРОВАНИЕ СЕТИ ОТРАСЛЕВЫХ ЦЕНТРОВ ОЦЕНКИ И СЕРТИФИКАЦИИ

Сеть Центров оценки и сертификации квалификаций (далее «ЦОСК») формируется по отраслевому признаку.

4.1. Создание «ЦОСК» могут инициировать отраслевые и региональные объединения работодателей, крупные бизнес-предприятия, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отраслевые саморегулируемые организации, профессионально-отраслевые сообщества и объединения.

4.2. Организация, наделяемая полномочиями ЦОСК, должна быть некоммерческой организацией, разделять и поддерживать цели и принципы Системы, иметь деловую репутацию в области профессиональной деятельности и подтвердить свою готовность к выполнению следующих основных функций:

- проведению оценки и сертификации квалификации соискателей;
- выдаче сертификатов, публикации информации о выданных сертификатах в средствах массовой информации, в т.ч., в сети Интернет;
- приостановлению, прекращению или продлению действия выданных сертификатов;
- подбору, организации подготовки и ведению реестра экспертов;
- формированию апелляционных комиссий;

- подготовке предложений по актуализации профессиональных стандартов;
- подготовке предложений по актуализации организационно-методических документов в области оценки и сертификации квалификаций;
- консультированию работодателей, образовательных учреждений, других заинтересованных организаций и лиц в пределах своей компетенции;
- предоставлению соискателям по их требованию необходимой информации в пределах своей компетенции;
- представлению отчетов о своей деятельности в «ЧРАРК» и другие заинтересованные организации.

4. 3.Процедуру наделения полномочиями « ЦОСК» осуществляет «ЧРАРК» на основе заявки Организации с приложением:

- рекомендаций работодателей и их объединений (региональных, региональных отраслевых, территориальных, территориальных отраслевых), профессиональных сообществ;
- нотариально заверенной копии устава, свидетельства о регистрации в налоговом органе, свидетельства о внесении записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, справки из налогового органа об отсутствии задолженностей за предыдущий отчетный период и коды статистики;
- копии положений об утверждении персонального состава и обязанностей членов экзаменационных, сертификационных и апелляционных комиссий, порядка подбора экспертов, регламентов оказания услуг по оценке и сертификации квалификаций в конкретных областях (видах) деятельности;
- сведений о квалификации экспертов экзаменационных, сертификационных и апелляционных комиссий и условиях, на которых они привлекаются к оценке и сертификации квалификаций;
- сведений о профессиональных стандартах и методических материалах, планируемых к использованию при оценке и сертификации квалификаций;
- сведений о наличии Системы менеджмента качества.

4.4. Причинами мотивированного отказа могут быть:

- неполный состав документов, представленный вместе с заявкой;
- несоблюдение установленных требований оформления документов, приложенных к заявке;
- несоответствие содержания представленных документов установленным требованиям;
- несоответствие фактического состояния организации-заявителя представленным документам.

4.5. «ЧРАРК» организует проведение экспертизы документов Организации с привлечением специалистов «РЭМЦ» и «ЦРОиСП», оформляет справку-обоснование о наделении организации полномочиями отраслевого «ЦОСК», выдает свидетельство, заключает Договор об осуществлении полномочий « ЦОСК» сроком на 3 года, вносит сведения о ней в реестр отраслевых центров оценки и сертификации квалификаций Системы.

4.6. «ЦОСК» в процессе своей деятельности обеспечивает выполнение требований организационно-методических документов Системы, предоставляет отчетность, обусловленную Договором.

4.7. Для подтверждения соответствия деятельности «ЦОСК» требованиям «ЧРАРК» проводит инспекционный контроль с периодичностью – 1 раз в год, о чем составляется протокол.

4.6. Расторжение Договора по инициативе «ЧРАРК» осуществляется в случаях:

- истечения срока действия Договора (при отсутствии заявления со стороны «ЦОСК» на продление полномочий);
- выявления значительного перерыва в работе «ЦОСК» по Договору (более 6 месяцев);
- выявления фактов нарушений со стороны «ЦОСК», что может подтверждаться итогами рассмотрения апелляционных вопросов, связанных с поступившими жалобами организаций и граждан на действия «ЦОСК», результатами инспекционного контроля его деятельности со стороны «ЧРАРК».

4.7. Процедуры расторжения Договора по инициативе «ЧРАРК» включают:

- создание «ЧРАРК» комиссии для проведения проверки (в том числе, в случае решения апелляционных вопросов), в состав которой включаются независимые эксперты;
- направление в «ЦОСК» за 10 календарных дней до начала работы комиссии именного уведомления о целях проверки и о перечне документации, которую необходимо представить для ее осуществления;
- выезд при необходимости членов комиссии в Организацию для проведения проверки;
- оформление протокола итогов работы комиссии и предоставление его в срок не более 5 дней в «ЧРАРК».

4.8. При выявлении комиссией фактов нарушений со стороны «ЦОСК» в его адрес направляется соответствующее заключение с указанием необходимости разработки мероприятий по устранению выявленных нарушений в месячный срок, о выполнении которых должен быть представлен подробный отчет.

4.9. В случае признания «ЧРАРК» результатов мероприятий по устранению нарушений неудовлетворительными или в случае отказа «ЦОСК» в предоставлении отчета, «ЧРАРК» принимает решение о расторжении Договора и в срок не более 5 дней письменно (с уведомлением) извещает «ЦОСК» о проведении в установленный срок процедуры расторжения Договора.

5. МЕХАНИЗМЫ СТАНОВЛЕНИЯ, ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ

5.1. На нормативно - организационном этапе становления Системы должен рассчитываться, запускаться и отрабатываться *внутренний механизм*, обеспечивающий взаимодействие между «ЧРАРК», «РЭМЦ» и «ЦРОиСП», как структур, характеризующихся полной автономностью и построением паритетных отношений на договорных основах.

Их взаимодействие должно базироваться на системе апробированных и адаптированных технологических процессов и, сопровождающих их, организационно-методических документов, обеспечивающих эффективность взаимодействия с последующей корректировкой структуры «ЧРАРК», организационно-функциональных структур «ЧРАРК», «РЭМЦ» и «ЦРОиСП».

5.2. Внешним механизмом, обеспечивающим жизнеспособность Системы, является целевое взаимодействие представителей различных партнеров, а именно:

- органов государственной исполнительной власти регионального уровня (в том числе - отраслевые министерства и ведомства, органы управления профессиональным образованием, органы по труду и занятости);
- объединений и ассоциаций работодателей (в том числе отраслевой принадлежности);
- отраслевых саморегулируемых организаций, профессиональных союзов работников отрасли, профессионально-отраслевых сообществ и объединений;
- предприятий и организаций отрасли;
- организаций всех форм собственности и организационно-правового оформления, реализующих программы профессионального образования отраслевой направленности (в том числе ВУЗы, учреждения СПО, учреждения НПО);
- организаций (структурные подразделения организаций), реализующих программы профессиональной подготовки отраслевой направленности (в том числе – учебные центры, структуры корпоративного обучения, внутрифирменной подготовки);
- государственной службы занятости населения, рекрутинговых (кадровых) агентств;
- населения (граждане Челябинской области, иностранные граждане и лица без гражданства, желающие подтвердить свою квалификацию, в том числе, трудовые мигранты, прошедшие профессиональное обучение в различных формах);
- средств массовой информации.

5.3. На организационно-деятельностном этапе, обеспечивающим становление и функционирование Системы, необходимым условием становится формирование отраслевых сегментов системы оценки и сертификации квалификаций, когда направления взаимодействия с отраслевыми работодателями должны производиться, на основании следующих факторов:

- отраслевого опыта разработки профессиональных, отраслевых, корпоративных стандартов, в том числе, их наличия в отрасли в настоящее время;
- опыта и актуальной практики использования в отрасли процедур оценки и сертификации квалификаций, разработки методов оценки компетенций, формирования компетентностно-ориентированных оценочных материалов;
- полноты и достоверности представления основных бизнес-процессов, обеспечивающих реализацию данного направления взаимодействия с учетом отраслевых особенностей.

5.4. Организация внутреннего и внешнего механизмов взаимодействия на системных началах, обеспечиваемое «КСС» и «ЧРАРК», является наиглавнейшим условием создания, становления и развития Системы в Челябинской области.

6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

6.1. Настоящее Положение вступает в силу с момента его утверждения.

6.2. Настоящее Положение регулирует деятельность участников Системы до момента его изменения (корректировки) на основе изменений Российского законодательства.

6.3. Все изменения и корректировки вносятся в настоящее Положение и подтверждаются в установленном порядке.

6.4. Все вопросы и правоотношения, не урегулированные настоящим Положением, разрешаются и регулируются в соответствии с законодательством Российской Федерации.